

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea Legii 571/2003

Secțiunea 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Conform O.U.G. nr. 125/2011, lingourile de neferoase obținute prin topirea deșeurilor la care se adaugă elemente de aliere (acestea devenind aliaj de aluminiu) sunt considerate tot deșeuri, iar facturarea lor se face fără TVA.

2.2. Schimbări preconizate

Având în vedere:

- directiva 2006/112/CEE;
- faptul că aceste lingouri sunt aliaje care se folosesc la turnarea de piese purtând denumirea de materie primă și care nu mai suferă nicio modificare din punct de vedere metalurgic;
- proprietățile acestor lingouri sunt aceleași ca și la cele produse de uzinele producătoare de aluminiu, folosind materie primă minereuri,

considerăm că este vizibilă diferența dintre aceste lingouri și deșeuri care nu sunt purtătoare de T.V.A. Susținem că există clar o discriminare între firmele producătoare de lingouri folosind materii prime minereuri, dar și deșeuri, firmele care obțin lingouri de aceeași calitate folosind deșeuri neferoase.

Legislația europeană definește deșeurile ca fiind produse ce rămân în urma unei activități casnice sau industriale și care nu mai pot fi utilizate de producător. Acestea sunt colectate de către firme specializate (REMAT) unde sunt prelucrate prin operațiuni de sortare, curățire, tăiere, balotare etc. în vederea recuperării lor și a reintroducerii în procesul industrial de producție ca materii prime secundare.

Astfel, pentru deșeurile colectate direct de la producător sau de la populație se aplică măsurile de simplificare, iar pentru materiile prime secundare rezultate în urma operațiilor de preparare în centrele de colectare se aplică taxarea normală.

Aceste materii prime secundare sunt achiziționate de firme autorizate pentru valorificare prin topire, aliere și turnare în lingouri. În urma acestui proces rezultă deșeul inițial ce suferă transformări fizice și chimice care conduc la obținerea proprietăților inițiale ale materialelor respective, pierderea calității de deșeu și reintroducerea în circuitul industrial și economic.

Concluzie: în țările UE (excepție Italia) pentru deșeurile feroase și neferoase se aplică taxarea inversă (fără T.V.A.), iar pentru produsele obținute prin topirea lor (lingouri) se aplică taxarea normală.

Deși, din punct de vedere fiscal valoarea sumelor care ajung la bugetul de stat este aceeași, indiferent de modul de taxare, practic apar următoarele situații:

- în cazul taxării inverse, toate societățile de colectare și valorificare solicită lunar rambursări de T.V.A. provenită din alte achiziții, respectiv utilități, iar activitatea lor este afectată datorită întârzierilor la plată. Statul colectează T.V.A. de la un număr mic de firme, respectiv cele care utilizează produsele finale obținute în urma reciclării (lingouri). În România, majoritatea firmelor care folosesc aceste produse au ca produse finale piese turnate sau produse destinate exportului, în special în țările UE, prin livrări intracomunitare. În acest fel, T.V.A. aferentă este colectată de statul în care se face livrarea.

- în cazul taxării normale, un număr mult mai mare de firme vor colecta și plăti T.V.A., firme de colectare și valorificare care, în acest caz, vor prefera să-și vândă produsele pe piața internă.

Deșeurile feroase și neferoase sunt considerate în toate țările lumii ca fiind cea mai importantă resursă națională.

În prezent, cea mai mare cantitate de deșuri colectate în România sunt exportate în țări non-UE fără a suferi vreo transformare, deci fără a se mai obține valoarea adăugată prin retopire și aliere.

Introducerea taxării inverse la 01.01.2012, prin OUG 125, pentru lingourile obținute prin topirea deșeurilor neferoase la care s-au adăugat elemente de aliere (purtătoare de T.V.A.) a avantajat câteva firme cu capital străin care exportă peste 80% din această resursă națională, în timp ce majoritatea firmelor românești care produc plusvaloare prin activități de retopire și-au redus drastic activitatea, cu consecințele cunoscute (reduceri de personal, taxe și impozite reduse, insolvență și faliment).

Motivarea pentru emiterea OUG 125/2011 a fost prevenirea evaziunii fiscale în domeniu. La prima vedere se pot susține anumite suspiciuni de evaziune fiscală în acest domeniu, dar acestea pot să apară frecvent în cazul firmelor care colectează direct de la populație (tip REMAT) și nu la firmele care valorifică deșeurile prin topire/turnare și care se aprovizionează numai de la societăți comerciale specializate.

Introducerea taxării inverse la produsele obținute prin topirea și alierea deșeurilor neferoase nu poate avea efectul reducerii evaziunii fiscale, ci numai a reducerii sumelor care se încasează la bugetul statului.

În concluzie, având în vedere prevederile legislației europene (Directiva 221) care sunt prioritare, protejarea și valorificarea superioară a resurselor țării, precum și necesitatea găsirii de soluții pentru dezvoltarea și creșterea economică a României, considerăm că este imperios necesară revizuirea legislației fiscale în domeniul modului de taxare a deșeurilor feroase și a produselor obținute prin valorificarea acestora.

Inițiator, senator PC Niță Mihai

